

KULTUURIATAŠEEST PRAKTIKANDIKS MÄLESTUSED STAŽEERIMISEST EESTI VÄLIMINISTEERIUMIS

CARSTEN WILMS
REFERENT SAKSAMAA SUURSAATKONAS TALLINNAS 2001-2005

VOM KULTURATTACHÉ ZUM PRAKTIKANTEN ERINNERUNG AN MEINE STAGE IM ESTNISCHEN AUSSENMINISTERIUM

CARSTEN WILMS
REFERENT IN DER DEUTSCHEN BOTSCHAFT IN TALLINN 2001-2005

Diplomaadid on ajast aega püüdnud vaadata oma tööpõllust pisut kaugemale. Juba aastaid pakub Saksamaa välisministeerium siinses ministeeriumis praktika võimalust talle oluliste ja tihedate sidemetega riikide diplomaatidele. Samuti praktiseerivad meie välisministeeriumi töötajad teatud aja teiste sõbralike riikide välisministeeriumides. Sellistest vahetustest on eriti just Euroopa Liidu liikmesriikidega mõlemale poolele palju kasu. Lühiajaline sukeldumine teise ministeeriumi sisse-llu teravdab pilku ja tekitab parema arusaamise partne-rite seisukohtade erisustest ja ka sarnasustest võrreldes meiega. Praktika mõnes teises välisministeeriumis loob uusi koostöövõimalusi, tihendab võrgustikke ja tõhustab dialoogi.

Eesti taasiseisvumisest alates on pea igal aastal kuni kolm noort Eesti diplomaati stažeerinud meie välisministeeriumis. Saksamaa on seega andnud oma panuse Eesti Vabariigi professionaalse välisministeeriumi tekkesse. Mulle sai 2004. aasta novembris osaks au olla esimeseks Saksa diplomaadiks, kes Eesti ja Saksamaa vaheliste diplomaatiliste suhete taastamisest alates sai Eesti välisministeeriumi kutsel sooritada Eestis neljanädalase praktika. Olin 2001. aasta juulist alates töötanud referendina Saksamaa Suursaatkonnas Tallinnas ja tundsin seetõttu juba enamikku Eesti kolleegidest. Kuna ma olin juba ülikooli ajal õppinud eesti keelt, suutsin end ka keeleliselt suhteliselt

Über den eigenen Tellerrand hinausschauen ist schon seit jeher das Motto der Diplomaten gewesen. Seit vielen Jahren bietet das Auswärtige Amt Diplomatinen und Diplomaten wichtiger Staaten, mit denen Deutschland enge Beziehungen pflegt, die Möglichkeit, eine Stage im Auswärtigen Amt zu verbringen. Umgekehrt arbeiten Angehörige des Auswärtigen Amts für eine Spanne ihres Berufslebens in den Außenministerien befreundeter Länder. Besonders mit den Mitgliedstaaten der Europäischen Union ist ein solcher Austausch für beide Seiten von großem Gewinn. Ein vorübergehender Wechsel in das Innenleben eines anderen Außenministeriums schärft den Blick und das Verständnis für die verschiedenen (und gemeinsamen) Positionen unserer europäischen Partner. Ein Praktikum im jeweils anderen Außenministerium schafft neue Kooperationsmöglichkeiten, stärkt Netzwerke und eröffnet eine intensivere Form des Dialogs.

Seit Wiedererlangung der estnischen Unabhängigkeit haben fast in jedem Jahr bis zu drei junge estnische Diplomaten eine Stage im Auswärtigen Amt absolviert. Deutschland hat damit einen Beitrag zur Schaffung eines professionellen Auswärtigen Dienstes der Republik Estland geleistet. Mir kam im November 2004 die Ehre zu, vier Wochen lang auf Einladung des estnischen Außenministeriums der erste deutsche Diplomat zu sein, der seit

hästi arusaadavaks teha ning mul ei tekkinud kordagi raskusi Eesti kolleegidega suhtlemisel. Mind suunati vahetusametnikuks Eesti välisministeeriumi Euroopa Liidu osakonda, millest minu arvates võisid võita mõlemad pooled. See ootus õigustas end igati.

Põksuva südame, tubli annuse uudishimu ja rõõmsa meelega astusin ma ühel lumesajusel novembrikuu hommikul paika, kus tehakse Eesti välispoliitikat: Islandi väljak 1 Tallinna kesklinnas. Kohe saabudes sain ma end tutvustada tollasele kantslerile Priit Kolbrele, Euroopa Liidu osakonna juhatajale Meelike Pallile ja oma uutele kolleegidele talituses. Eesti ei vääriks IT-riigi nime, kui mu uues büroos poleks olnud kõik juba tehniliselt perfektselt sisse seatud: nii meiliaadress kui pääs intranetti ja internetti olid kohe olemas. Eesti kolleegid integreerisid mind kiiresti tööprotsessi. Sisuliselt tegelesin ma peamiselt kahe põletava euroküsimumusega: Euroopa Liidu suhted Türgiga ja finantsperspektiiv kuni aastani 2013. Minu jaoks oli huvitav nende küsimuste puhul õppida tundma Euroopa Liidu väikese liikmesriigi seisukohti ja tausta ning talituses aktiivselt kaasa väidelda. Tänu koolitusbüroo suurepärasele korraldusele õnnestus mul vestelda ka kõigi teiste välisministeeriumi osakondade ja tähtsamate töötajatega. Nii ulatus praktikumi haare Euroopa poliitikast tunduvalt kaugemale.

Kõigepealt torkas mulle silma, kui väikesearvulise personaliga pidi Eesti välisministeerium tulema toime kõigi Euroopa- ja maailmapoliitika küsimustega. Ministeeriumis on tööle napilt 600 töötajat, kellest veidi üle 200 töötab Eesti välisesindustes. Enamik Eesti diplomaate on naised. Samas kätkeb personalivahesusest tulenev pingeline endas ka võimalust formuleerida Eesti välispoliitika tegelikud prioriteedid.

Võrreldes Saksamaa välisministeeriumiga oli ka Euroopa osakond Eestis üsna ülevaatlik: Euroopa poliitika eest vastutas 15 töötajat. Arvestades määratud ülesannete koormat, oli see väike, aga löögijõuline meeskond. Kahepoolsed suhted EL liikmesriikidega kuuluvad aga – erinevalt Saksamaa välisministeeriumist – peamiselt poliitikaosakondade pädevusse.

Enim avaldas mulle muljet Eesti töötajate suur motiveeritus ja töövalmidus. Paljud räägivad lisaks muudele keeltele suurepäraselt ka saksa keelt ja on Saksa välis- ja sisepoliitikast väga hästi informeeritud. Nii kujunes välja hea igapäevane arvamustevahetus vastastikuste hinnangute üle Euroopapoliitikale, mis oli loodetavasti mõlemale poolele rikastav. Eesti Euroopapoliitika määratlemise käigus üle Eesti kolleegide öla kiigates õppisin ise nii mõndagi Euroopa Liidu toimimisest.

Wiederaufnahme der diplomatischen Beziehungen zwischen Deutschland und Estland ein solches Praktikum in Estland absolviert hat. Seit Juli 2001 war ich bereits an der Deutschen Botschaft in Tallinn als Referent tätig gewesen und kannte daher die meisten estnischen Kollegen bereits. Da ich im Studium bereits Estnisch gelernt hatte, konnte ich mich auch sprachlich einigermaßen gut verständigen, sodass der Kontakt mit den estnischen Kollegen nie schwer gefallen ist. Als Austauschbeamter teilte man mich der Europaabteilung des estnischen Außenministeriums zu, wovon sich beide Seiten den größten Gewinn für mich versprochen. Diese Prognose hat sich sicher bewahrheitet.

Mit klopfendem Herzen, einer großen Portion Neugier und guten Mutes betrat ich an einem verschneiten Novembertag den Sitz der estnischen Außenpolitik am Island Platz 1 im Zentrum Tallinns. Gleich zu Dienstbeginn konnte ich mich dem damaligen Staatssekretär Priit Kolbre, der Leiterin der Europaabteilung, Meelike Palli, und meinen neuen Kollegen im Referat vorstellen. Estland würde seinem Ruf als IT-Nation nicht gerecht werden, wenn in meinem neuen Büro nicht schon alles technisch perfekt eingerichtet gewesen wäre: E-Mail-Adresse, Intranet und Internet-Verbindung standen sofort zur Verfügung. Auch die estnischen Kollegen integrierten mich schnell in die Arbeitsabläufe. Inhaltlich beschäftigte ich mich hauptsächlich mit zwei brennenden europäischen Fragen: den Beziehungen der Europäischen Union zur Türkei und der finanziellen Vorausschau für die Zeit bis 2013. Interessant war es für mich, die Positionen und Hintergründe zu diesen Fragen aus einem kleineren Mitgliedstaat der Europäischen Union kennen zu lernen und im Referat aktiv mitzudiskutieren. Daneben organisierte das Ausbildungsreferat ganz hervorragend Gespräche mit allen Abteilungen des estnischen Außenministeriums und mit den wichtigsten Mitarbeitern, so dass die Perspektive des Praktikums weit über die Europapolitik hinausging.

Zunächst fiel mir auf, dass das estnische Außenministerium sich mit einer vergleichsweise geringen Personalstärke den Fragen der Welt- und Europapolitik stellen muss. Es beschäftigt knapp 600 Mitarbeiter, wovon etwas über 200 an den estnischen Auslandsvertretungen tätig sind. Die Mehrzahl der estnischen Diplomaten sind Frauen. Gerade die Zwänge einer geringen Personaldecke bringen aber auch die Chance mit sich, wirkliche Prioritäten der estnischen Außenpolitik zu formulieren.

Gemessen am Auswärtigen Amt war auch die Europaabteilung recht überschaubar: 15 Mitarbeiter waren für die Europapolitik zuständig. Angesichts des ungeheuren Pensums an wichtigen europapolitischen Diskussionen



Carsten Wilms (paremalt kolmas) koos Euroopa Liidu osakonna kolleegidega välisministeeriumi siseöuel. Tallinnas, novembris 2004.

Carsten Wilms (3. von rechts) mit den Kollegen aus der Europaabteilung im Innenhof des Außenministeriums. Tallinn, November 2004.

Olen tänulik oma tollastele Eesti kolleegidele, kes mulle palju õpetasid ja minu vastu suurt usaldust üles näitasid. Sain neilt palju kogemusi, mida saan kasutada oma hilisemas Euroopapoliitilises tegevuses Berliinis ja Helsingis. Euroopa Liidule toob selline tihe, usalduslik ja avatud koostöö liikmesriikide välisministeeriumide vahel ainult kasu.

Carsten Wilms sündis 1971 Bonnis, õppis õigusteadust, skandinavistikat, soome-ugri keeli ja politoloogiat Mannheimis, Göteborgis ja Bonnis. 2000. aastal astus ta Saksa välisteenistusse. 2001-2005 oli Carsten Wilms pressi-, kultuuri-, õigus- ja konsulaarajade referent Saksamaa Suursaatkonnas Tallinnas, kust ta pöördus tagasi Berliini välisministeeriumisse.

eine kleine aber schlagkräftige Mannschaft. Die bilateralen Beziehungen zu den Mitgliedstaaten der EU werden allerdings – im Gegensatz zum Auswärtigen Amt – von den politischen Abteilungen federführend betrieben.

Mich hat vor allem die hohe Motivation und Leistungsbereitschaft der estnischen Mitarbeiter beeindruckt. Viele von ihnen sprechen neben anderen Sprachen hervorragend Deutsch und waren über die deutsche Außen- und Innenpolitik sehr gut informiert. So kam auch ein guter, täglicher Meinungsaustausch über gegenseitige Einschätzungen in der Europapolitik zustande, der hoffentlich für beide Seiten nutzbringend war. Bei der Formulierung der estnischen Europapolitik den estnischen Kollegen über die Schulter zu sehen, hat auch mir vieles über das Funktionieren der Europäischen Union gelehrt.

Danken möchte ich meinen damaligen estnischen Kollegen, die mir vieles beibringen konnten und Vertrauen zu mir aufgebaut haben. Sie haben mich viele Erfahrungen gelehrt, die ich auch in meiner späteren europapolitischen Tätigkeit in Berlin und Helsinki verwenden konnte. Die Europäische Union kann von dieser engen, vertrauensvollen und offenen Kooperation zwischen den Außenministerien ihrer Mitgliedstaaten nur profitieren.

Carsten Wilms, geboren 1971 in Bonn, studierte Rechtswissenschaft, Skandinavistik, finno-ugrische Sprachen und Politologie in Mannheim, Göteborg und Bonn. 2000 trat er in den deutschen Auswärtigen Dienst ein. Von 2001-2005 war er Referent für Presse-, Kultur-, Rechts- und Konsularangelegenheiten an der Deutschen Botschaft Tallinn, bevor er ins Auswärtige Amt nach Berlin zurückkehrte.